

# **Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Музиківської сільської ради**

## **«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Музиківської сільської ради на 2020 рік»**

Аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

### **1. Вивчення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Законом України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України належить до повноважень місцевих рад.

Відповідно до статей 10, 284 Податкового кодексу України земельний податок входить до складу податку на майно (в частині плати за землю) та належить до місцевих податків.

Нормами статті 284 Податкового кодексу України передбачено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

На виконання цієї вимоги Кабінетом Міністрів України 24.05.2017 року прийнято постанову № 483, якою затверджено форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, яка набрала чинності з 24.07.2017 року. Постанова прийнята з метою забезпечення єдиного підходу до встановлення ставок податку, сприяння спрощенню адміністрування, спрощення складання податкової звітності платниками, сприяння прозорості контролю за виконанням рішень як органами місцевого самоврядування, так і контролюючими органами.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок сприятиме збільшенню надходжень до доходної частини місцевого бюджету, а також у необхідності викладення Положень про місцеві податки відповідно до законодавства та з урахуванням змін у законодавстві. Відсутність регулювання може привести до невиконання вимог чинного законодавства.

Відповідно до змін, внесених до Податкового кодексу України, а саме: пунктом 12.3.3 визначено, що копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Враховуючи вищезазначене, необхідно ставки та пільги із сплати земельного податку, що визначені в діючому Положенні про податок на майно (в частині плати за землю) на території Музиківської об'єднаної територіальної громади, викласти у формі, затвердженій Кабінетом Міністрів України.

Доходи від плати за землю склали у 2018 році 637,6 тис. грн., що на 240,5 тис. грн. (60,5%) більше за надходження у 2017 році. Земельний податок у 2019 році (січень-квітень) сплачено у розмірі 90,9 тис. грн. що на 7,5 % менше, ніж за аналогічний період у попередньому році. Це, здебільшого, зумовлено тим, що податкове повідомлення-рішення

надсилається до 01 липня поточного року і фізичні особи сплачують податкове зобов'язання протягом 60-ти днів з дня отримання податкового повідомлення-рішення.

На підставі аналізу проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення Музиківської сільської ради "Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території сіл Музиківка, Східне, Загорянівка, Висунці та Мірошниківка Музиківської сільської ради на 2020 рік». Цим проектом рішення пропонується встановити ставки земельного податку на 2020 рік, встановити пільги зі сплати земельного податку на 2020 рік, надані відповідно до статті 284 Податкового кодексу України.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>так</i>	<i>ні</i>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі: суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – це приведення ставок земельного податку та орендної плати за землю у відповідність до вимог чинного законодавства, а також до розміру, який не загрожуючи розвитку бізнесу надавав додаткові надходження в бюджет міста.

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки прийняття рішень про встановлення на відповідній території місцевих податків і зборів у порядку, визначеному Податковим кодексом України, належить до повноважень місцевих рад.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого рішення міської ради, оскільки Кабінетом Міністрів України запроваджено уніфіковану форму для ставок та пільг із сплати земельного податку.

## 2. Цілі регулювання

Основною метою розробки проекту регуляторного акту є:

- дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» щодо порядку його прийняття;
- дотримання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку у формі, затвердженій Кабінетом Міністрів України;
- забезпечення надходжень земельного податку до місцевого бюджету Музиківської сільської ради.

Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема, виконання Податкового кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації місцевих програм.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1. Залишення діючого наразі рішення без змін	Не прийняття проекту регуляторного акта призведе до невиконання вимог статті 284.1 «Органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою постановою Кабінетом Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483.

Альтернатива 2.  Прийняття проекту регуляторного акту	Дотримання вимог статті 284.1 Податкового кодексу України у частині встановлення на території Музиківської об'єднаної територіальної громади ставок та пільг по земельному податку за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України забезпечить створення нормативно-правової бази для оподаткування земельним податком на території Музиківської ОТГ та забезпечить єдиний підхід до встановлення органами місцевого самоврядування ставок та пільг по земельному податку.
-------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Запровадження уніфікованої форми для ставок та пільг із сплати земельного податку. Очікувані надходження земельного податку до бюджету Музиківської сільської ради у 2019 році складуть 591,4 тис. грн., прогнозні у 2020 році – 650,76 тис. грн.	Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акту та на проведення відстежень його результативності

### 3. Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку для суб'єктів підприємництва не матиме впливу на сферу інтересів громадян. Однак, громадяни також є платниками земельного податку, наприклад на землі для будівництва та обслуговування житлового будинку. При цьому нарахування земельного податку громадянам проводиться контролюючим органом, який надсилає платникові за місцем його реєстрації податкове повідомлення – рішення про сплату податку. Використання уніфікованої форми ставок та пільг для ознайомлення	Витрати часу на ознайомлення з рішенням.

### 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	24	24
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100	100,0

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку за	Витрати часу, необхідні для ознайомлення з

	<p>уніфікованою формою спростить користування рішеннями органів місцевого самоврядування при складанні та поданні податкової звітності платниками.</p> <p>Під дію регулювання підпадатиме 24 суб'єкти господарювання – юридичних.</p> <p><b>Ставки земельного податку пропонується змінити (збільшити на 0,45%) в частині землі сільськогосподарського призначення для фізичних осіб, всі інші пункти залишити без змін.</b> Ставки встановлюються на 2020 рік та вводяться в дію з 01.01.2020 року.</p>	<p>рішенням.</p> <p>Витрати на адміністративні процедури (процедура отримання первинної інформації, організація виконання вимог регулювання).</p> <p>Витрати на заповнення та подання звітності про нарахування податку на майно (у частині плати за землю) до Херсонської ОДПІ ГУ ДФС в Херсонській області</p> <p>Витрати на сплату земельного податку за ставкою, встановленою рішенням, відповідно до класифікації видів цільового призначення.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.)

<i>Сумарні витрати за альтернативами</i>	<i>Сума витрат, гривень</i>
<p>Альтернатива 1</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 14 таблиці (Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)</p>	0,00
<p>Альтернатива 2</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 14 таблиці (Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)</p>	0,00

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	2	Не прийняття регуляторного акту призведе до неможливості подання контролюючому органу рішення в частині ставок та пільг із сплати земельного податку за формою, визначеною постановою Кабінету Міністрів України. Даний спосіб не сприяє меті державного регулювання
Альтернатива 2	4	Виконання вимог Податкового кодексу України, зокрема запровадження уніфікованої системи рішень щодо ставок та пільг по земельному податку

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<u>Для органів місцевого самоврядування:</u> Враховуючи підвищення ставок земельного податку у порівнянні з 2019 роком, надходження плати за землю до бюджету громади в 2020 році будуть отримані в прогнозованому обсязі – 650,76 тис. грн. <u>Для громадян:</u> Забезпечення фінансування видатків з бюджету у прогнозованому обсязі. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Незмінність ставок земельного податку у порівнянні з 2019 роком	Додаткових витрат за цією альтернативою в органах місцевого самоврядування, у громадян та суб'єктів господарювання не виникатиме	Проблема продовжуватиме існувати. Недотримання вимог статті 284 Податкового кодексу України в частині подання фіскальним органам рішення щодо ставок та пільг по земельному податку за формою, встановленою Кабінетом Міністрів України
Альтернатива 2	<u>Для органів місцевого самоврядування:</u> Єдиний підхід до встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку. Надходження плати за землю до бюджету громади в 2020 році будуть отримані в прогнозованому обсязі –	<u>Для органів місцевого самоврядування:</u> Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акту та на проведення відстежень його результативності. <u>Для громадян:</u> Витрати часу на	Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття акта. Зокрема, дотримані вимоги Податкового кодексу України щодо форми рішення про

	650,76 тис. грн. <u>Для громадян:</u> Використання уніфікованої форми ставок із сплати земельного податку з метою ознайомлення. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Спрощення користування ставками земельного податку при складанні податкової звітності	ознайомлення з регуляторним актом. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Витрати на ознайомлення з рішенням та сплати податків – 652026,72грн.	ставки та пільги по земельному податку
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Існування проблеми залишається, цілі не будуть досягнуті	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	Вирішення проблеми в повному обсязі	Зміни до діючого законодавства України

## 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є виконання вимог Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів від 24.05.2017 року № 483, що відбуватиметься шляхом встановлення ставок та пільг по земельному податку відповідно до видів цільового призначення земель, визначених наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року № 548 зі змінами.

Розробку та прийняття цього проекту регуляторного акта необхідно здійснити з дотриманням вимог Податкового кодексу України в частині термінів його прийняття та оприлюднення, вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Проект рішення в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо запровадження земельного податку, та нарощування доходної частини бюджету міста;
- ефективності – запровадження даного регуляторного акту дасть змогу у подальшому отримувати додаткові надходження від земельного податку, особливо за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної власності);
- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт – чітке визначення умов сплати земельного податку, для бюджету – стабільне отримання надходжень даного податку;
- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками земельного податку, створювати довгострокові плани діяльності, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу на подальші роки;
- принципу прозорості – даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті Музиківської сільської ради в мережі Інтернет ([muzykivskaotg.gov.ua](http://muzykivskaotg.gov.ua)) в розділі «регуляторна політика»;
- врахування громадської думки – протягом місяця з дати опублікування.

## **7. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Втрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту, складатимуть 1266,72 грн. на рік (наведені в додатку 1).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за формою Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводили, оскільки в додатку 2 здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва). Зазначені витрати складатимуть 652026,72 грн., в т.ч. сплата земельного податку 650760,0грн. (на 1 рік).

## **8. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на бюджетний період 2020 року, оскільки відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» необхідно затверджувати щорічно.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких базується проект регуляторного акта або перегляду міською радою ставок місцевих податків і зборів.

Термін набрання чинності регуляторного акта з 01 січня 2020 року.

## **9. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі загальні показники:

1. Обсяги надходжень земельного податку до бюджету Музиківської сільської ради.

Показники надходжень земельного податку  
у 2018-2019 роках

тис. грн.

Показники результативності	Показники на 2018 рік	Прогнозний обсяг на 2019 рік
Земельний податок з юридичних та фізичних осіб	637,61	591,4

Індикативні прогнозні показники доходів міського бюджету обраховані з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 411 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2018-2020 роки» зі змінами.

2. Динаміка кількості платників земельного податку.

3. Розмір коштів і час, що витратиться платниками на дії, пов'язані з виконанням вимог цього акта.

Витрати часу для ознайомлення з регуляторним актом по 24 суб'єктам господарської діяльності, які підпадатимуть під дію регулювання, оцінюватимуться у сумі 1266,72 грн.(на 1 рік).

4. Рівень поінформованості платників з основних положень цього регуляторного акта.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів, зміни до розмірів (ставок) місцевих податків і зборів оприлюднюються на офіційному веб-сайті Музиківської сільської ради у визначені терміни.

### 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом фінансів сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста.

Додаток 1

#### ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень (витрати на ознайомлення з рішенням та затвердженими ставками і пільгами із сплати земельного податку)	2*26,39	0
9	Разом (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	52,78	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	24	0



11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 * рядок 10), гривень	1266,72	0
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------	---

Розмір ставок земельного податку для юридичних осіб в порівнянні з 2019 роком не змінюється, додаткових витрат суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва на сплату земельного податку не виникне.

Відповідно до Закону України «Про державний бюджет України на 2019 рік» мінімальна заробітна плата у місячному розмірі з 1 січня 2020 року складає 4407 гривень, у погодинному розмірі – 26,39 грн.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, у перший рік складатимуть 52,78 грн.

Сільський голова

С.Н. Лейбзон